



**Министерство  
транспорта и автомобильных дорог  
Нижегородской области**

**П Р И К А З**

21.12.2021

266/од

№ \_\_\_\_\_

г. Нижний Новгород

**Об утверждении Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при  
осуществлении министерством транспорта и  
автомобильных дорог Нижегородской  
области федерального государственного  
контроля (надзора) за соблюдением правил  
технической эксплуатации внеуличного  
транспорта и правил пользования  
внеуличным транспортом в Нижегородской  
области на 2022 год**

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области»

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области

федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области на 2022 год (далее - Программа профилактики).

2. Начальнику отдела воздушного, водного и железнодорожного транспорта управления транспорта С.Б.Якимычевой обеспечить контроль за выполнением мероприятий Программы профилактики и соблюдением сроков их выполнения.

3. Инженеру 1 категории организационно-распорядительного отдела Я.А. Шляхову, в срок не позднее 20 декабря 2021 г., обеспечить размещение Программы профилактики, указанной в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.mintrans.government-nnov.ru/>).

4. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Министр



П.Н.Саватеев

УТВЕРЖДЕНА  
приказом министерства транспорта  
и автомобильных дорог  
Нижегородской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
21.12.2021 266/од

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении министерством транспорта и  
автомобильных дорог Нижегородской области федерального  
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил  
технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил  
пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области  
на 2022 год**

**(далее - Программа профилактики)**

**I. Общие положения**

Программа профилактики разработана министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области».

Программа профилактики направлена на информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба),

является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее - контролируемые лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными Правительством Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - обязательные требования).

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, а также профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Контролируемыми лицами, в рамках федерального государственного контроля (надзора), на территории Нижегородской области являются муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги».

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются:

- а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ - деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;
- б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: объекты инфраструктуры внеуличного транспорта; подвижной состав внеуличного транспорта.

Ответственным структурным подразделением за реализацию профилактических мероприятий Программы профилактики является отдел воздушного, водного и железнодорожного транспорта управления транспорта. Начальник отдела – С.Б.Якимычева, ответственный исполнитель – специалист I категории - Д.Г.Гладков.

Ответственным исполнителем за размещение информации на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является инженер I категории организационно-распорядительного отдела Я.А. Шляхов.

**II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Учитывая, что министерство наделено полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в декабре 2020 года, плановые проверки муниципального предприятия «Нижегородское метро» и акционерного общества «Нижегородские канатные дороги» в 2021 году не проводились.

В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее также – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)) и с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований данные лица относятся к следующим группам тяжести:

- муниципальное предприятие «Нижегородское метро» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на метрополитене и подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - станции внеуличного транспорта),

- акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на подвесной канатной дороге транспортной и станции внеуличного транспорта).

В 2020 и 2021 годах случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)

народов Российской Федерации, музейным предметам и коллекциям, включенным в состав национального библиотечного фонда, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено.

Информация о вступившем в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица (или решения (постановления) о назначении административного наказания контролируемому лицу или работнику контролируемого лица) за нарушение обязательных требований также отсутствует.

В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» относятся к группе вероятности «3» - низкий риск.

Учитывая, что деятельность контролируемых лиц относится к низкому риску и в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в отношении муниципального предприятия «Нижегородское метро» и акционерного общества «Нижегородские канатные дороги», отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

### **III. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями реализации Программы профилактики является повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, в том числе:

- 1) предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);

- 4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемому лицу обязательных требований;
- 5) мотивация контрольного лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;
- 8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 9) повышение квалификации сотрудников министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора);
- 10) создание системы взаимодействия между контролируемым лицом и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);
- 11) автоматизация системы профилактики.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- развитие системы профилактических мероприятий;

- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контрольного лица;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемое лицо;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемого лица;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемого лица;
- мотивация контролируемого лица к добросовестному поведению.

#### **IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре), при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) обязательный профилактический визит.

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1	2	3	4
1	информирование	Размещение на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля, а также 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля; 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с	В течение года

		<p>текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;</p> <p>5) руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;</p> <p>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведений о применении министерством мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Минтранса;</p> <p>14) докладов о государственном контроле;</p> <p>15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами</p>	
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики за 2022 год	<p>1. Утверждение приказом министерства доклада о правоприменительной практике.</p> <p>2. Размещение доклада о правоприменительной практике на его официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок до 3 рабочих дней со дня утверждения доклада.</p>	не позднее 30 августа 2023 года
3	Объявление предостережения	Направление предостережений в письменном виде контролируемому лицу	При наличии поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных

			требований
4	Консультирование	1. Консультации по телефону, на личном приеме по вопросам: наличия и содержания обязательных требований в сфере охраны здоровья; периодичности и порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядку выполнения обязательных требований в сфере охраны здоровья; выполнению предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия 2. Консультации в письменной форме по вопросу выполнения предписаний, выданных по итогам контрольного мероприятия	В рамках текущей работы, в том числе при проведении контрольных (надзорных) мероприятий
5	Обязательный профилактический визит	Проведение профилактических визитов в форме: 1) профилактических бесед по месту осуществления деятельности министерства; 2) профилактических бесед путем использования видео-конференц-связи, по вопросам: предъявляемых обязательных требований; рекомендуемых способов снижения категории риска: о видах, содержании, интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.	при присвоении высокого и среднего рисков причинения вреда (ущерб)

## **V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий (целевой показатель - 100%);

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (целевой показатель - 100%);

- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований (целевой показатель - 100%);

- информированность контрольных лиц о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), правах контролируемых лиц при проведении контрольных мероприятий (целевой показатель – 100%);